



SENAT

Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială

Nr. XXVII/69/2022

RAPORT

la

**Propunerea legislativă privind protecția socială a persoanelor din Ucraina care solicită
protecția statului român
(L217/2022)**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L217/2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind protecția socială a persoanelor din Ucraina care solicită protecția statului român**, inițiat de Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Bob Virgil Marius - senator USR; Bordei Cristian - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR; Zob Alexandru-Robert - senator USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Cristian Brian - deputat USR_PLUS; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR_PLUS; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR_PLUS; Ilie Victor - deputat USR_PLUS; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR_PLUS; Miruță Radu-Dinel - deputat USR_PLUS; Molnar Radu-Iulian - deputat USR_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR_PLUS; Prunean Alin-Costel - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR_PLUS; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat USR_PLUS; Toda Daniel-Liviu - deputat USR_PLUS; Todosiu Benjamin - deputat USR_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR_PLUS; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR_PLUS; Wiener Adrian - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri de protecție socială a persoanelor din Ucraina care solicită protecția statului român.

Consiliul Legislativ a transmis avizul **negativ** cu nr. 382/7.04.2022.

Consiliul Economic și Social a transmis avizul **favorabil** cu nr.1522/15.03.2022.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au transmis avize **negative**, iar Comisia pentru antreprenoriat și turism și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis avize **favorabile**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile asupra propunerii legislative, au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Din partea inițiatorilor s-au primit amendamente, care, în urma dezbaterilor, **au fost respinse** cu majoritate de voturi.

În ședința din data de **10 mai a.c.**, membrii comisiei au dezbătut și au hotărât, **cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți**, întocmirea unui **raport de respingere**, deoarece prin prevederile **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară** au fost instituite deja măsuri de sprijin cu privire la încadrarea în muncă și accesul la sistemul asigurărilor pentru șomaj pentru persoanele provenite din zona conflictului armat din Ucraina.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion ROTĂRU



Secretar,

Senator Laura GEORGESCU



AMENDAMENTE RESPINSE

Propunerea legislativă privind protecția socială a persoanelor din Ucraina care solicită protecția statului român

(L217/2022)

Nr. Crt.	Text L217/2022 propusă de inițiator	Text propus de autor	Motivație
1.	<p>Alt. 1. –</p> <p>(1) Prin derogare de la prevederile art. 17 alin. 1 lit. o) din Legea 122/2006 privind azilul în România cu modificările și completările ulterioare, pe perioada conflictului armat din Ucraina și pe o perioadă suplimentară de 90 de zile de la data încheierii acestuia, stabilită prin hotărâre a Guvernului României, cetățenii din Ucraina care solicită orice formă de protecție prevăzută de art. 22 din Legea 122/2006 privind azilul în România cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a părăsirii Ucrainei pe fondul conflictului armat din Ucraina, au dreptul de a primi acces la piața forței de muncă în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români, după expirarea unei perioade de 7 zile de la data depunerii cererii de azil, dacă în cazul cererii lor nu a fost luată o hotărâre în faza administrativă a procedurii, iar întârzierea nu poate fi imputată acestora, precum și pe perioada derulării procedurii de azil în faza judecătorească.</p> <p>(2) Angajatorii care, în perioada 15 martie - 15 iulie 2022, încadrează în muncă, pe perioadă de minimum 6 luni, cu normă întreagă, cetățeni din Ucraina care se încadrează în prevederile alin. (1), primesc lunar, pe o perioadă de 6 luni, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, 50% din salariul</p>	<p>Se elimină</p> <p>Autor amendament Deputat Pollyanna Hangan, Senator Ștefan Pălărie</p>	<p>Având în vedere intrarea în vigoare a OUG 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina,</p> <p>Ținând cont de faptul că organismele UE au activat Directiva 2001/55/CE/20-iul-2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri prin care refugiații ucraineni au acces pe piața muncii din Uniunea Europeană,</p> <p>Se impune eliminarea articolului 1.</p>

	angajatului, dar nu mai mult de 2.500 lei.		
--	--	--	--

Art. 2. - Sumele prevăzute la art. 1 se decontează din bugetul asigurărilor pentru șomaj, la cererea angajatorilor, depusă prin mijloace electronice la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București în raza cărora aceștia își au sediul social, după plata de către angajator a drepturilor salariale.

Art. 1. –

(1) Resortisanții ucraineni rezidenți în Ucraina care au fost strămutați la 24 februarie 2022, sau ulterior respectivei date, ca urmare a invaziei militare de către forțele armate ruse care a început în acea zi, se pot angaja pe teritoriul României, pe baza contractelor individuale de muncă, ca urmare a Deciziei Consiliului Uniunii Europene 382 din 04 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.

(2) Sumele plătite în temeiul contractelor individuale de muncă prevăzute la alin. (1) se decontează din bugetul asigurărilor pentru șomaj, la cererea angajatorilor, depusă prin mijloace electronice de comunicare la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București în raza cărora aceștia își au sediul social, după plata de către angajator a drepturilor salariale.

Prin raportare la Decizia Consiliului Uniunii Europene 382 din 04 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, precum și la art. 12 Directiva 2001/55/CE, se prevede indicența următoarelor prevederi:

Statele membre autorizeaza, pentru o perioada care sa nu depaseasca durata protectiei temporare, ca persoanele care beneficiaza de aceasta sa desfasoare activitati salariate sau independente, cu respectarea normelor aplicabile profesiei alese, precum si sa participe la activitati precum actiunile educative pentru adulti, cursuri de formare profesionala si stagii de formare practica la locul de munca. Din motive de politica a pietei muncii, statele membre pot acorda prioritate cetatenilor UE si cetatenilor statelor obligate prin Acordul privind Spatiul Economic European si, de asemenea, resortisantilor statelor terte cu sedere legala care primesc ajutor de somaj. Se aplica dreptul general in vigoare in statele membre in ceea ce priveste remunerarea, accesul la sistemele de securitate sociala corespondente activitatilor salariate sau independente, precum si alte conditii privind angajarea.

În acest sens, în acord cu dreptul Uniunii Europene, autorul propune ca statul român să deconteze salariile angajaților refugiați plătite de angajatori care își desfășoară activitatea în România.

2.	<p>Art.3 - Procedura de acordare a sumelor prevăzute la art. 1 se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Art.2 - Procedura de acordare și decontare a sumelor prevăzute la art. 1 se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>Autor amendament Deputat Pollyanna Hangan, Senator Ștefan Pălărie</p>	<p>Renumerotare</p>
3.	<p>Art. 4 - Angajatorii care încetează, din inițiativa acestora, contractele individuale de muncă ale persoanelor prevăzute la art. 1 anterior termenului prevăzut la art. 1 sunt obligați să restituie în totalitate agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă anterior termenului menționat, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării contractelor individuale de muncă, dacă încetarea acestora a avut loc în temeiul art. 55 lit. b), art. 56 alin. (1) lit. d) și e) și art. 65 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. 3 – Angajatorii care beneficiază de prevederile art. 1 alin. (2) și care încetează, din inițiativa acestora, contractele individuale de muncă ale persoanelor prevăzute la art. 1 anterior unui termen de minimum 6 luni de la momentul încheierii contractului, sunt obligați să restituie în totalitate agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă anterior termenului menționat, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării contractelor individuale de muncă, dacă încetarea acestora a avut loc în temeiul art. 55 lit. b), art. 56 alin. (1) lit. d) și e) și art. 65 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Autor amendament Deputat Pollyanna Hangan, Senator Ștefan Pălărie</p>	<p>În vederea eliminării potențialelor abuzuri se prevede faptul că angajatorii au obligația menținerii raporturilor de muncă pe o perioadă de minimum 6 luni.</p> <p>Încetarea contractului ca urmare:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. a acordului părților; 2. a constatării nulității absolute; 3. a admiterii cererii de reintegrare în funcția ocupată de salariat a unei persoane concediate nelegal sau pentru motive neîntemeiate, de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești de reintegrare 4. a concedierii pe motive ce nu țin de persoana angajatului <p>atrage rambursarea către stat a salariilor decontate.</p>
4.	<p>Art. 5 - Nu beneficiază de sumele prevăzute la art. (1) următorii angajatori:</p>	<p>Art. 4 - Nu beneficiază de sumele prevăzute la art. (1) următorii</p>	<p>Renumerotare</p>

	<p>a) instituții și autorități publice, astfel cum sunt acestea definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; b) angajatorii care la data solicitării acordării acestor sume se află în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate.</p>	<p>angajatori:</p> <p>a) instituții și autorități publice, astfel cum sunt acestea definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; b) angajatorii care la data solicitării acordării acestor sume se află în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate.</p> <p>Autor amendament Deputat Pollyanna Hangan, Senator Ștefan Pălărie</p>	
5.	<p>Art. 6. (1) - Pe perioada conflictului armat din Ucraina, cetățenii din Ucraina majori care solicită orice formă de protecție prevăzută de art. 22 din Legea 122/2006 privind azilul în România cu modificările și completările ulterioare beneficiază de un ajutor financiar de 1000 de lei pe lună.</p> <p>(2) Pe perioada conflictului armat din Ucraina, persoanele care au în îngrijire minori cetățeni din Ucraina aflați pe teritoriul României beneficiază de o sumă de 500 de lei pe lună pentru fiecare asemenea minor aflat în îngrijire. Această sumă se acordă unei singure persoane majore pentru fiecare minor aflat în îngrijire.</p> <p>(3) Procedura de acordare a sumelor prevăzute la alin. (1) și alin. (2) se stabilește prin hotărâre de Guvern, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Se elimină</p> <p>Autor amendament Deputat Pollyanna Hangan, Senator Ștefan Pălărie</p>	<p>Pentru respectarea punctului de vedere al Consiliului Legislativ.</p>